

Indstilling

Til Aarhus Byråd via Magistraten
Fra Borgmesterens Afdeling
Dato 12. februar 2018

Forsikring af frivillig indsats

Aarhus Kommune opretter ulykkes- og ansvarsforsikring for borgere, der yder en frivillig indsats.

1. Resume

Folketinget har i marts 2017 vedtaget en lovændring i Lov om social service med ikrafttrædelse 01.07.2017, der giver kommuner mulighed for at forsikre eller selvforsikre borgere, der udfører frivillige indsatser. Herved kan borgere, der udfører frivillige indsatser blive omfattet af den samme sikring og beskyttelse som kommunens ansatte, inklusive borgere der udfører frivilligt arbejde.

Med baggrund i lovændringen indstilles det, at der etableres en tværgående ulykkesforsikring for frivillig indsats i Aarhus Kommune. Forsikringen etableres som selvforsikring og administreres af Forsikringservice under Løn og Personale i Borgmesterens Afdeling.

Det indstilles endvidere at frivillig indsats fremover også omfattes af ansvarsforsikring, som loven åbner mulighed for. I Aarhus Kommune er de enkelte magistratsafdelinger selvforsikret på ansvar og det indstilles, at ansvarsforsikringen for frivillig indsats fremover omfattes af magistratsafdelingernes selvforsikring på ansvar.

2. Beslutningspunkter

Det indstilles til Byrådet;

At 1) Aarhus Kommune etablerer ulykkesforsikring og ansvarsforsikring for personer, som yder en frivillig indsats ved løsning af kommunale opgaver

At 2) Såvel ulykkesforsikringen som ansvarsforsikringen etableres som selvforsikring

At 3) Forsikringen skal omfatte alle, der yder en frivillig indsats i den kommunale opgaveløsning

3. Baggrund

Folketinget har i marts 2017 vedtaget en lovændring i Lov om social service, der giver kommuner mulighed for at forsikre eller selvforsikre borgere, der udfører frivillige indsatser. Herved kan borgere, der udfører frivillige indsatser blive omfattet af den samme sikring og beskyttelse som kommunens ansatte, inklusive borgere der udfører frivilligt arbejde. Det er alene borgernes frivillige indsats i tilknytning til den kommunale opgavevaretagelse, som kommunalbestyrelsen får hjemmel til at tegne forsikringer for, eller være selvforsikrende for. Der er tale om en mulighed - ikke en pligt dertil.

4. Effekt

Med etableringen af en forsikring for frivillig indsats i Aarhus Kommune styrkes grundlaget for den frivillige indsats i kommunen, derved at borgerne er dækket, hvis de kommer galt afsted. Etableringen af forsikringen for frivillig indsats er med til at understøtte Aarhus Kommunes ønske om at anerkende den store indsats, som de frivillige udfører - og samtidig med til at understøtte Aarhus Kommune som Europæisk Frivillighovedstad 2018.

5. Ydelser

Loven giver mulighed for at ligestille borgere, der leverer en frivillig indsats med borgere, der udfører frivilligt arbejde i forhold til erstatning for personskade (dækning i henhold til arbejdsskadesikringsloven), og i forhold til at kunne opnå samme dækning, som hvis de var omfattet af arbejdsgivers erstatningsansvar. Frivillige indsatser kan f.eks. være aktiviteter i sociale samværscafeer for udsatte borgere, besøgsvenner, lektiehjælp i visse situationer, vågekone og frivillige aktiviteter som f.eks. hjælp til gadebold m.v.

Det er kommunalbestyrelsen, der skal beslutte, hvorvidt man ønsker at tilbyde borgere, der udfører en frivillig indsats, ulykkesdækningen og/eller ansvarsdækningen. Beslattes dette, skal der fastsættes retningslinjer for, hvilke frivillige indsatser, der skal omfattes af forsikringerne/selvforsikringen. Retningslinjen kan være al frivillig indsats.

6. Organisering

Frivilligt arbejde eller frivillig indsats

Der skelnes som nævnt mellem frivilligt arbejde og frivillig indsats. I store træk er forskellen mellem de to et spørgsmål om, hvor formaliseret forholdet er mellem arbejdsgiver og den frivillige. Ved frivilligt arbejde vil der typisk være tale om et mere formelt tjenesteforhold, om end arbejdet er ulønnet. Ved frivillig indsats er forholdet mindre formaliseret. Der sker ingen ændring ved nærværende indstilling i forhold til frivilligt arbejde, idet det fortsat er omfattet af den lovpligtige arbejdsskade-forsikring.

Frivillig indsats

Det nye er, at loven giver kommunalbestyrelsen adgang til at kunne tegne ansvars- og ulykkesforsikringer for borgere, der i tilknytning til løsning af kommunale opgaver yder en frivillig indsats i kommunen. Ifølge bemærkningerne kan det være aktiviteter i sociale samværscafeer for udsatte borgere, besøgsven, lektiehjælp i visse situationer, vågekone og frivillige til aktiviteter som f.eks. hjælp til gadedbold. Sociale og humanitære indsatser karakteriseres således ved, at den frivillige yder samvær og venskab med en anden person, som har brug for dette. Sociale og humanitære indsatser er i udgangspunktet ikke arbejde i lovens forstand og karakteriseres derfor som frivillige indsatser.

For så vidt angår den frivilliges tilskadekomst tilsigter loven en ligestilling mellem personer, der udfører et frivilligt arbejde og dermed er sikret efter arbejdsskadesikringsloven, og personer, der udfører en frivillig indsats. Det forudsættes således, at erstatning og godtgørelse m.v. udmåles efter reglerne i arbejdsskadesikringsloven. Det gælder også, såfremt kommunen er selvforsikret. Vælger

kommunen at være selvforsikret, udmåles erstatning og godtgørelse til tilskadekomne, der er kommet til skade under udførelsen af en frivillig indsats, på samme måde som til personer, der er kommet til skade under udførelse af frivilligt arbejde for en selvforsikret kommune.

Ulykkesforsikring for frivillig indsats i Aarhus Kommune

Med baggrund i ovenstående anbefales det, at der etableres en tværgående ulykkesforsikring for frivillig indsats i Aarhus Kommune. Forsikringen etableres som selvforsikring og administreres af Forsikringservice under Løn og Personale i Aarhus Kommune. Forsikringen opbygges efter de samme principper, som gælder for de øvrige selvforsikringsordninger i Borgmesterens Afdeling.

Betingelser og vilkår

Der gælder samme betingelser og vilkår for ulykkesforsikringen for frivillig indsats som i lov om arbejdsskadesikring. Det forudsættes således, at erstatning og godtgørelse m.v. udmåles efter reglerne i arbejdsskadesikringsloven.

Organisering og administration

Forsikringen etableres i sammenhæng med de øvrige fælles forsikringsområder under Forsikringservice, der går på tværs af kommunen (arbejdsskade, bygninger og løsøre, motorkøretøjsforsikring m.v.). Forsikringservice varetager opgaven med skadesregistrering, skadebehandling og udbetaling af erstatning.

Ansvarsforsikring for frivillig indsats i Aarhus Kommune

Det anbefales, at frivillig indsats fremover også omfattes af ansvarsforsikring, som loven åbner mulighed for. I Aarhus Kommune er de enkelte magistratsafdelinger selvforsikret på ansvar og det anbefales at ansvarsforsikringen for frivillig indsats fremover omfattes af magistratsafdelingernes selvforsikring på ansvar. Sager vedr. erstatningsansvar sagsbehandles i de enkelte magistratsafdelinger, og skal derfor ikke anmeldes til Forsikringservice.

Retningslinjer for, hvilke frivillige indsatser, der skal omfattes af ansvars- og ulykkesforsikring i Aarhus Kommune

- Forsikringen skal omfatte alle, der yder en frivillig indsats i den kommunale opgaveløsning. Forudsætningen

for at være omfattet af forsikringen er, at der er truffet aftale med den frivillige om omfanget og arten af den frivillige indsats.

- Forsikringen skal omfatte alle kommunens institutioner og opgaveløsninger – med undtagelse af selvejende institutioner, der ikke er omfattet af den kommunale selvforsikring på arbejdsskader.
- Forsikringen skal også dække frivillige borgere med bopæl udenfor Aarhus kommune.

7. Ressourcer

Det foreslås, at ulykkesforsikringen for frivillig indsats skal hvile i sig selv økonomisk. Det er vanskeligt at vurdere omfanget af erstatningsudgifter i forsikringen. Forløbet i arbejdsskadesager er typisk, at der i det først år efter ulykken udbetales behandlingsudgifter. Hvis skaden er mere alvorlig kan der være tale om udbetaling af menerstatning og erstatning for erhvervsevnetab.

Det foreslås, at der opkræves 0,7 mio. kr. årligt til fonden i de første 3 år hos magistratsafdelingerne. Præmien beregnes på baggrund af antallet af frivillige, som udfører frivillig indsats i den enkelte magistratsafdeling. Udgiften til administration af fonden i Forsikringservice foreslås fastsat til 0,1 mio. kr. årligt. Det betyder således at der i fondens første 3 år reserveres 1,8 mio. kr. til behandlingsudgifter, lægeerklæringer, erstatninger mens de resterende 0,3 mio. kr. reserveres til administration af den nye forsikring. Efter tre år reguleres afdelingernes forsikringsbidrag på baggrund af de afholdte udgifter i de tre første år, samt forventningerne til de fremtidige udgifter. Forsikringspræmie for 2018 fremgår af nedenstående tabel:

Forsikringspræmie 2018

Magistratsafdeling	Timer pr. år 2017	Helårsstillinger 2017 1)	Forsikringspræmie 2018
Borgmesterens Afdeling	10.000	5,2	8.722
Sociale forhold og Beskæftigelse	50.000	26,0	43.610
Teknik og Miljø	4.100	2,1	3.576
Sundhed og Omsorg	500.000	259,9	436.096
Kultur og Borgerservice	138.476	72,0	120.778
Børn og Unge	100.000	52,0	87.219
I alt	802.576	417,1	700.000

1) Beregnet med 1924 timer pr. år.

Ansvarsforsikringen for frivillig indsats – forankres i magistratsafdelingerne

Som beskrevet indstilles det at den frivillige indsats også omfattes af ansvarsforsikringen, som loven åbner mulighed for. Ansvarsforsikringen administreres af de enkelte magistratsafdelingers selvforsikring for ansvar og eventuelle erstatningsudgifter afholdes af de enkelte magistratsafdelinger.

Finansiering

Udgifterne til forsikringen for frivillig indsats afholdes indenfor eksisterende budgetter. Det skal i den forbindelse bemærkes, at på baggrund af erfaringerne i de andre selvforsikringsordninger i Borgmesterens Afdeling er det forventningen, at omkostningerne til selvforsikringen for frivillig indsats vil være mindre end hvis kommunen valgte at tegne forsikring i et privat forsikringsselskab.

8. Kommunikation

Information om den nye forsikring for frivillig indsats vil blive lagt på Forsikringsportalen under Medarbejderportalen. Det er desuden nærliggende, at magistratsafdelingerne informerer om forsikringen i det informationsmateriale, som udleveres til de frivillige.

Jacob Bundsgaard

/

Niels Højberg

Sagsnummer: 17/024840-3

Antal tegn: 9000

HR og Jura

Sagsbehandler: Flemming Høiriis

Tlf.: 89 40 22 10

E-post: fih@aarhus.dk